联合国 S/PV.8609



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇九次会议

2019年8月29日星期四上午10时10分举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和2449(2018)号决议执行情况的报告（S/2019/674）

19-26523 (C)





请回收



上午10时10分开会。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/674）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/674，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2019）号决议执行情况的报告。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：今天我想再次从伊德利卜周边局势谈起，我们多次向安全理事会通报过有关情况。8月20日，秘书长发表了另一份声明，对局势持续升级深表关切。他强烈谴责持续袭击平民和民用基础设施，包括保健和教育设施的行为，并敦促各方充分尊重国际人道主义法。

8月21日，秘书长公布了他关于安理会涉叙利亚决议执行情况的最新报告（S/2019/674），主席女士，你刚才提到了这份报告。本报告涵盖的期间截至7月底。

总之，根据保守估计，自4月下旬叙利亚西北部局势开始升级以来，已有500多名平民丧生，数百人受伤。世界卫生组织和儿童基金会报告说，自4月以来，有43个保健设施、87个教育设施、29个供水站和7个市场受到战斗的影响。秘书长的报告提醒我们，这些袭击已经通过经过试验和检测的系统得到证实，联合国通过这些系统收取实地伙伴的报告，并对照至少另外两个独立来源进行审查。

我相信裴凯儒发言时将谈到该地区最近的军事和政治事态发展。我想给安理会举几个例子，说明自从我的副手上次于8月14日向安理会成员通报最新情况之后，我们看到的人道主义后果。据报告，在8月16日至18日的周末，又有44名平民因空袭而丧生，其中包括16名儿童和12名妇女，袭击还影响到Hish的两所学校，一所在Ma’arat Hurmah，一所在Hazarin。另外据报道，周一有15名平民，包括妇女和儿童，在对伊德利卜7个社区的空袭中丧生。今天上午，我们收到报告说，昨天又有17人，包括3名妇女和7名儿童在空袭中丧生，Ghadqa镇的一个保健设施也遭到破坏。

在过去三周，自8月5日有条件停火协议破裂以来，哈马北部和伊德利卜南部的几十个社区已经清空。卫星图像显示，整个城镇和村庄被夷为平地。大多数能够逃离的人向北逃，更深入伊德利卜省，更靠近土耳其边境。留下的人蜷缩在地下室或残破的家园里。

自5月份以来，联合国支持的系统记录了大约576000起个人流离失所的情况。为了让安理会明白规模之大，这个数字是去年年初东姑塔暴力事件期间所记录人数的三至四倍，比2018年年中在叙利亚南部攻击期间记录的人数高出近75%。其中许多人生活在户外，经常只有一层塑料薄膜遮风挡雨。大约有100所学校用于收留流离失所者，从而削弱了为儿童提供教育的能力。

8月22日，叙利亚当局在哈马北部和伊德利卜南部许多地区取得进展后，再次宣布为希望离开该地

区的平民开放莫莱克-索兰过境点。我们了解到，叙利亚当局在该地区部署了公共汽车，并要求叙利亚阿拉伯红新月会为可能到来的人口流动做好准备。

索兰有两个庇护所可供收容，可容纳150个家庭。如果平民决定使用过境点，联合国和人道主义伙伴部署的流动工作队随时准备在该地区采取相应行动。然而，从我们掌握的信息来看，选择朝这个方向移动的人似乎较少，相比之下，更多的人选择向北部和西部进一步移动到伊德利卜。

伊德利卜冲突还有一个方面是对哈马省北部和伊德利卜省南部农业活动产生的影响，我们在以前的通报中没有涉及太多，但秘书长的最新报告已经涉及。伊德利卜的大部分农业区一贯被认为是该国最肥沃的土地之一，种植的是小麦。炮击、空袭和广泛报道的火灾破坏了农作物和农业设备。大部分收成已经失去，为新种植季节准备土壤的能力也受到损害。

我和其他联合国官员一再呼吁各方和安理会确保遵守国际人道主义法。规则很清楚。各方必须在敌对行动中始终采取区别对待和审慎的原则，并采取一切必要步骤保护平民和民用基础设施免受攻击和暴力的影响。人们的家园、医院、学校、供水系统和市场必须得到保护。伊德利卜今天如此大规模的平民区破坏没有任何原因、理由、借口，毫无道理可言。

今后几个月，秘书长宣布成立的调查委员会将调查叙利亚西北部事件，这些事件损坏或摧毁了已列入消除冲突范围或得到联合国人道主义支持的设施。

尽管面临种种挑战，人道主义界正尽其所能，满足伊德利卜及其周边地区约300万人的需求。当地约有15000名援助人员，人道主义工作者持续向包括新流离失所者在内的民众提供住房材料、粮食援助和保健服务。每月有100多万人接受普通食品援助。

我们只能通过跨国界行动接触伊德利卜人民——因为正如我先前所说，只要该国境内的通道受到阻碍，跨界行动就是唯一途径。因此，今年晚些时候延长第2165（2014）号决议至关重要。

现在，请允许我向安理会通报鲁克班的最新情况。恶劣的条件和缺乏援助，加上对持久解决方案的希望，导致许多人离开。另一个联合国-叙利亚阿拉伯红新月会联合评估团上周进行了评估，目的是确定希望离开鲁克班和希望留下来的人数。评估团向营地的每个人通报了未来协助自愿离开的计划，并评估了希望留下者的需求。

根据我们与叙利亚当局达成的协议，计划在未来几周内再派一个评估团前往鲁克班，以便运送那些表示想离开鲁克班前往霍姆斯避难的人。所有行动都必须是自愿、安全、知情和有尊严的，必须始终保证人道主义援助准入。根据协议，在同一评估任务中，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会将向那些决定留在鲁克班的人提供关键人道主义援助。

现在，让我谈谈霍尔。该营地目前约有68600人。其中约40%是叙利亚人，45%是伊拉克人，15%是其他外国人。约94%是妇女和儿童，其中67%不满18岁。在伊拉克和黎凡特伊斯兰国统治下，大多数人都遭受过暴力和创伤。他们现在生活在极其困难的条件下，面临着不确定的命运。这包括被拒绝遣返、康复、重返社会或公平审判的风险，以及尽管拥有或声称有公民身份，但仍有成为无国籍者的风险。

我们急需找到解决这些困难问题的办法。联合国一再呼吁所有会员国采取必要措施，根据国际法和标准，确保酌情为起诉、康复和（或）重返社会的目的遣返本国国民。在这一努力中，所有18岁以下的儿童都必须首先被视为受害者，并得到适当保护和援助。

联合国注意到美国和土耳其就计划在叙利亚东北部协调建立所谓的安全区发表的声明。联合国不是该协定的缔约方，也没有就该协定被征求意见。我必须强调，所采取的任何措施都必须确保平民的安全和福祉，包括保护他们免遭暴力、被迫流离

失所或失去生计，必须保证向有需要的平民提供持续、畅通无阻和安全的人道主义援助，包括通过联合国及其人道主义伙伴的跨境方案。

在秘书长最新报告所述期间，联合国和人道主义机构在叙利亚各地开展了大规模救济行动，惠及600万人。联合国机构提供的人道主义援助包括平均每月为360万人提供食物，以及为全国人民提供210多万次保健服务。然而，与2018年现阶段相比，今年应对措施的资金明显不足。因此，我谨请所有在4月布鲁塞尔会议上作出承诺的国家尽早采取行动，兑现这些承诺。

最后，让我回到伊德利卜。三周后，伊德利卜谅解备忘录将签署一周年，该协议呼吁保持克制，旨在防止叙利亚西北部局势进一步升级。然而一年过去了，轰炸和战斗仍日复一日地持续着。三百万人指望着通过安理会的支持来终止暴力，其中三分之二是妇女和儿童。我上个月（见S/PV.8589）告诉了各位成员他们中的一些人对我说的话。我们无法改变已发生的历史。但是，安理会成员现在可以采取有意义的行动来保护平民，并确保充分尊重国际人道主义法。安理会有能力这样做。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（*以英语发言*）：叙利亚的暴力和不稳定情况规模极其惊人。平民死亡人数不断上升，数百万人流离失所，未知的数万人下落不明或失踪，叙利亚大片领土被各种行为体分割，国家之间多轴对抗，伊拉克和黎凡特伊斯兰国死灰复燃，升级游击队袭击。但是我们还没有启动真正的政治进程。这些事态可以且必须改变。我要强调我们面临的危险和启动政治轨道的前景。我还要强调，如果我们要开始着手改变事态，安全理事会的支持非常重要。

我要强调对实地局势的五大紧迫关切。让我从西北部的情况开始。尽管俄罗斯和土耳其试图恢复8月初宣布的停火，但伊德利卜及其周边的敌对行动迅速恢复。政府的一次重大攻势重新夺回了降级区的南端，亲政府的空袭、炮击、火箭和迫击炮袭击仍在继续。正如洛科克刚才强调的那样，更多的平民被杀害，更多的人逃离家园。更多的卫生设施和其他民用基础设施遭到袭击，包括市场、学校、境内流离失所者营地和供水站。由于包括妇女和儿童在内的平民逃离炮击，又缺少住所、食物或水，城镇的人口锐减。

土耳其报告称，其进入伊德利卜的一个军事车队遭受了空袭。与此同时，其在莫雷克的观察哨被亲政府力量包围——这提醒人们局势有引发国际冲突的风险。普京总统和埃尔多安总统于8月27日星期二会晤，表示他们已根据2018年9月的谅解备忘录就如何稳定局势达成共识。我们当然欢迎这一高级别外交和声明，并希望它将给伊德利卜带来平静。但是，我要表示最严重的关切，即暴力迄今仍没有减少。

在应对列入安全理事会名单的恐怖主义团体Hayat Tahrir Al-Sham 或宗教护卫组织 ）等团体和外国恐怖主义作战人员时，没有人假装这一挑战能够轻易解决。他们的攻击必须停止。但是反恐不能让300万平民处于危险之中。根据国际人权法和国际人道主义法，他们有权得到保护。杀害和驱逐他们的行动现在必须停止。伊德利布的局势需要一个以政治为主的解决方案。

第二，让我谈谈东北部的局势。紧张局势在7月份爆发，当时军队在边境的土耳其一侧集结。八月份美国和土耳其会谈的进展有助于避免冲突。我们正在密切关注事态发展，似乎已经采取了执行这些临时谅解的初步步骤。但是，正如秘书长所说，需要有一个具体的政治解决办法——要尊重叙利亚主权、领土完整和统一，要考虑到土耳其合理的安全关切，为该地区多样的叙利亚人民提供福祉，并让他们的声音被听到。

第三，关于以色列-伊朗紧张局势，以色列证实，它于8月24日对大马士革郊区进行了空袭。以色列表示，其目的是先发制人，防止从叙利亚境内发动无人机袭击。以色列称，这些袭击是由伊朗圣城部队人员和叙利亚什叶派民兵策划的。叙利亚国家媒体称，叙利亚防空系统在敌方火箭到达目标之前对其进行了拦截。真主党称其两名战士在袭击中丧生，并威胁要从黎巴嫩进行报复。这种导致局势升级的行动极其令人担忧。我敦促各方，实际上是该地区所有国家，尊重叙利亚的主权，不要进行攻击和挑衅，并在行动和言论上表现出最大限度的克制。

第四，在叙利亚西南部，关于拘留、示威、失踪和暗杀的报道令人严重关切。洛科克先生刚刚强调了在鲁克班和霍尔存在的各种挑战，对此我真的没有什么可补充的。

第五，让我们记住，叙利亚家庭面临暴力冲突、恐怖主义、流离失所、征兵、任意拘留、酷刑、分离、性别暴力和无数其他保护问题等诸多危险。叙利亚人还面临着前所未有的贫困、经济缺陷和绝望感。数百万叙利亚难民在安全、体面、自愿返回方面继续看到各种障碍。

叙利亚局势没有军事解决办法，这一点应该比以往任何时候都更加清楚。第2254（2015）号决议规定的全国停火从未像现在这样具有相关性和必要性，包括其作为国际和平与安全问题的相关性和必要性。显然，只有政治进程和最终的政治解决方案才能恢复叙利亚的主权，保护所有叙利亚人的权利和未来，并开始解决叙利亚社会内部的深刻分歧。

因此，即使在战斗不断之际，我也不遗余力地履行我的任务，促进叙利亚内部谈判，开始制定新宪法的进程，根据新宪法，将依照第2254（2015）号决议，在联合国监督下举行自由公正的选举。我一直在与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派叙利亚谈判委员会进行认真磋商，以便达成一项坚实的协议，在联合国主持下在日内瓦召开一个可信、平衡和包容各方、由叙利亚人主导和拥有的制宪委员会，以此为更广泛的政治进程打开大门。我感谢政府和反对派都与联合国进行了实质性和公开的对话。

自始至终，很明显，在一切都达成一致之前，什么都不会达成一致。尽管如此，就如下事项有着深刻谅解：两位平等的共同主席，一位由政府提名，另一位由反对派提名；联合国通过我的斡旋提供便利；75%的投票门槛，同时努力达成共识；由150名成员组成的大机构和由45名成员组成的小机构；并明确承诺保障委员会成员及其亲属的安全。

7月初，我与叙利亚外交部长瓦利德·穆阿利姆和反对派叙利亚谈判委员会领导人举行了富有成效的会谈，讨论了一揽子方案的所有剩余细节，以解决悬而未决的名字并商定职权范围和核心议事规则。该方案即将完成。在我看来，尚未解决的分歧相对较小。我相信我们可以结束谈判。我与反对派和政府都有联系。我还表示准备很快返回大马士革，作为完成工作的一部分。

我平静地希望，联合国将能够在大会第七十四届会议开始之前宣布一项协议。

俄罗斯和土耳其两国政府提供了特别的协助，并全力支持联合国领导宪法委员会的谈判进程。我不久将访问伊朗，并期待伊朗继续给予支持。我毫不怀疑，计划于9月中旬举行的俄罗斯、土耳其和伊朗三国总统峰会能够有助于正在进行的努力。

我赞赏美国以及若干欧洲国家和阿拉伯国家对联合国总体努力的大力支持、以及欧洲联盟的积极支持。我期待着本周晚些时候在华盛顿特区进行访问并举行协商。我继续强烈敦促美国和俄罗斯联邦在过去一年所作努力的基础上深化其直接对话。

近几个月来，我听到一些叙利亚人对宪法委员会在日内瓦取得进展的说法不屑一顾，因为暴力事件在激增，而且在其他问题上也未取得任何进展。我意识到叙利亚广大民间社会和广大妇女的看法，包括通过我们的民间社会支助室和妇女咨询委员会

反映的看法，在这方面极为重要。这些看法揭示了一个根本的现实：一个可行的进程不能只是涉及在日内瓦举行的会议。它必须从一开始就解决叙利亚人的现实问题。为了使之成为打开大门的一个有意义的举措，同时也成为朝一个新的叙利亚迈进的时机，在宪法委员会组建之时，应该伴随着在实地产生真正影响的措施。

在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上的真正行动，如果以有意义的方式和规模进行，就可以成为这样的一个措施。在本报告所述期间，在伊朗-俄罗斯-土耳其-联合国工作组的主持下开展了第四次同时释放行动。我感到高兴的是，由于联合国的极力坚持，在尊重国际人道主义法的基本条款方面取得了明显进展。红十字国际委员会（红十字委员会）第一次得以充当中立的中间人，我的团队成员也观察到这一行动。

但是，到目前为止，这一行动和所有其他释放行动的规模都远远不够。根据第2254（2015）号决议，各方都应展开单方面的释放，而不是仅限于一对一交换。我认为，妇女、儿童、病人和老年人必须大规模释放。政府和反对派必须收集、保护和管理自己掌握的有关其所拘留、监督或追查个人的信息。同样，国际公认的中立中介机构，如红十字委员会，可以发挥关键作用，支持包括家属在内的各方汇编关于被拘留者和失踪人员的信息，确保此类信息的安全并以保密方式予以处理。

在红十字委员会的支持下，我的团队根据国际人道主义法和安理会6月一致通过的第2474（2019）号决议的真正精神，制定了在叙利亚搜寻失踪人员的程序。这些程序将列入下一次工作组会议的议程。我仍然促请这次会议在日内瓦举行，作为工作组轮流协商的一部分。

国际角色也有责任深化对话，并在我们与叙利亚各方直接合作时支持联合国所推动的进程。我毫不怀疑，阿斯塔纳模式和小集团形式将继续下去。联合国对与这些重要组合的合作采取了切实可行的做法。但是，现在时机已到，应当以非常实际的方式将体现在这两种形式中的意愿和安理会常任理事国的意愿结合在一起，即在日内瓦的一个共同论坛将关键角色组合在一起，支持由联合国所推动的一个叙利亚人主导和自主的进程，以履行安理会所规定的任务。如果叙利亚人要克服他们的不信任和分裂，一步步沿着治愈叙利亚社会和恢复叙利亚在国际社会中地位的道路前进，一个国际上共同支持日内瓦进程的模式将是绝对关键的。我请求安理会支持实现这一目标。

我深刻地意识到叙利亚各地人民的深切悲痛和苦难，也意识到为了叙利亚、叙利亚人民、该区域和全世界的利益必须结束这场冲突。我们正在进入关键的一个月，各方应与联合国接触，最后确定宪法委员会和关键的国际角色，以稳定伊德利卜、东北部和区域紧张局势，并共同支持联合国的努力。这将使联合国能够召集一个宪法委员会会议，同时采取首要步骤，来克服深度的不信任，建立信任，并在一个漫长的黑暗时期之后提供一些希望。这样做并不容易，但这是通往叙利亚更美好未来和逐步执行第2254（2015）号决议的一条道路。

主席（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以英语发言*）：我代表三个共同牵头国家，即科威特、德国和比利时，就叙利亚的人道主义局势发言。

我们要感谢副秘书长马克·洛科克今天就叙利亚人道主义局势所作的重要通报。

秘书长上周表示，他

> “对叙利亚西北部局势持续升级以及向伊德利卜纵深发动进攻的前景深感不安，这可能引发一波新的人类苦难浪潮，可能会影响多达300万平民……并强烈谴责持续袭击平民和民用基础

设施，包括医疗和教育设施的行为。”（SG/SM/19705）

在过去四个月里，动用不断空袭、炮击以及据称是桶式炸弹的持续军事行动造成了巨大的人间痛苦，给民众造成了极大的损失。军事行动造成了死亡、流离失所和破坏。正如洛科克先生在人道主义事务协调厅（人道协调厅）简报中再次详细描述的那样，500多名平民——包括许多儿童——被杀害。40多万人一次或几次逃离暴力，不知道在哪里过夜，境内流离失所者营地人满为患。医院、学校、市场以及境内流离失所者营地成为空袭的目标，遭受袭击和破坏。这些袭击中有许多发生在冲突已结束的地带，这意味着发动袭击的各方都很清楚目标的位置。

我们一再呼吁各方维护关于伊德利卜的2018年9月谅解备忘录。我们呼吁保护生活在该区域的300万平民。我们对无辜平民丧生感到痛惜。我们谴责违反国际人道主义法的行为，并呼吁追究其责任。

我们也谴责被安全理事会列名的恐怖团体所发动的袭击，同时重申反恐努力永远不能免除任何当事方根据国际人道主义法，包括区分原则和相称原则所承担的义务。我们呼吁关键角色之间加强外交活动，以便紧急稳定并缓和局势，但可悲的是，对叙利亚实地有关各方来说，到目前为止都毫无效果。人道协调厅一再呼吁安全理事会团结一致采取行动，洛科克先生今天上午重复了这一呼吁。

自4月底伊德利卜局势开始降级以来，人道主义方面的共同执笔方一直努力使国际社会持续关注这一重要的人道主义局势。我们得到了本议席上许多人的支持。今天，我们呼吁安理会紧急采取一致立场，同我们一道反对这一造成如此多人间苦难的暴力。不可让这一局势继续下去。这就是为什么有关叙利亚人道主义局势的共同执笔方——科威特、德国和比利时——向安理会成员提出了一项旨在紧急缓解伊德利卜人道主义局势的决议草案。我们期待与安理会所有成员就这项案文开展建设性的工作。

同时，我们还关注叙利亚其它地区。在霍尔营地，仍有7万多人接受人道主义援助。人道主义机构得以加大其应对力度，但局势仍然令人深感关切。在叙利亚南部的达拉、库奈特拉和大马士革农村地区，记录在案的人口流动继续居高不下，有280万人需要人道主义援助。在鲁克班，联合国上周得以派团进行评估。这是一个可喜的消息，但现在至关重要的是，应准许联合国在未来数周内重返鲁克班，以便向那些决定留在营地的人提供援助，并帮助其他人自愿、安全和有尊严地离开。

在本次发言的末尾，我谨回顾以下意见：鉴于伊德利卜的危机，根据第2449（2018）号决议延期的跨界行动现在比以往任何时候都更具有拯救生命的重要意义。没有任何其他办法能向该地区依赖这一机制的300万平民提供充足的支助。

（*以法语发言*）

请允许我以我国代表的身份继续就政治方面发表一些意见。

首先，我谨感谢裴凯儒特使的通报和承诺。我谨向他保证，他可以指望得到我们的全力支持。我们都了解我们正面临着什么。军事手段无法解决叙利亚危机。只有在联合国主导下，根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件），通过谈判协商的政治进程，才能解决这一危机。我们支持裴凯儒先生努力执行该决议，包括实行全国停火，通过举行包括叙利亚侨民在内的全国选举来启动政治过渡，以及营造安全、稳定和平静的环境。

对我国来说，在联合国推动下设立一个叙人所有、叙人主导的宪法委员会将是向前迈出的重要一步，条件是该委员会可信，换言之，平衡、包容和有代表性，而且按照明确的规则开展工作，并得到联合国的协助。如提出设立宪法委员会这一想法的阿斯塔纳进程担保方所设想的那样，我们赞成由特使和联合国在该进程中发挥核心作用。我们继续支持特使在这方面的努力，并热切期待宪法委员会迅

速成立。然而，设立宪法委员会本身不是目的，它必须成为能够把所有寻求和平的叙利亚人聚集在一起的可信政治进程的基础。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。正如蓬佩奥国务卿上周在本会议厅内指出的那样（见S/PV.8600），我们赞赏有机会利用安全理事会来应对中东的复杂挑战。今天很少有地方面临的挑战比叙利亚存在的挑战更大。

人道主义事务协调厅在最近发表的关于伊德利卜局势的报告中再次确认，尽管阿萨德及其支持者予以否认，但伊德利卜广大地区约有300万叙利亚人，约占该国剩余人口的20%。那里的平民有一半以上是儿童。该报告指出，自5月份以来，已有数百名平民因空袭和炮击而死亡或受伤，估计有40多万人为躲避暴力而逃离家园。这些流离失所者绝大多数正在前往伊德利卜省北部靠近土耳其边界的人口稠密地区，在那里，人道主义援助捉襟见肘。

阿萨德政权、俄罗斯及其盟友在叙利亚西北部地区实施的攻击在继续，而且最近数周有所增加。遇难、受伤或流离失所的平民人数继续上升。阿萨德政权及其盟友正在给民用基础设施、包括学校、医疗和供水设施造成毁灭性损害。正如洛科克副秘书长刚才强调指出的那样，这毫无道理可言。当伊德利卜南部的Ma’arat Hurmah街区遭受的定向空袭夺走了两名人道主义工作者、一名护理人员和一名救护车司机的生命时，我们再次看到悲剧重演。更野蛮的是，一名冲过去拯救这些人生命的白盔志愿者自己在一次臭名昭著的双击空袭中遇难。

同时，过去一周，暴力不断升级，阿萨德政权夺取了汉谢洪，就是这同一个镇曾于2017年4月遭到阿萨德政权的沙林袭击，造成近100人死亡。美国支持呼吁通过一项决议来处理伊德利卜局势。

这些袭击使我们无法相信，当阿萨德政权和俄罗斯说他们不是在寻求军事解决这一冲突时，他们是在说实话。我们反对阿萨德政权及其盟友在反恐行动的伪装下发动进攻。我们知道反恐行动是什么样子。尽管我们同意伊德利卜存在恐怖主义问题，但我们正在目睹的不是反恐，而是一种借口，以此持续采取暴力军事行动，对付那些拒绝接受阿萨德政权现状的人。因此，我们呼吁联合国迅速设立负责调查叙利亚西北部地区医疗设施遇袭事件的调查委员会。

叙利亚境内局势严峻的地方不仅限于伊德利卜。全国各地有600多万境内流离失所者因暴力持续不断而仍未返回家园。还有数百万人生活不断担心自身安全保障，同时还缺乏基本必需品以及养活自己和家人的办法。美国呼吁安理会所有成员以及我们的地区伙伴确保联合国能够根据第2449（2018）号决议，经由所有已商定的过境点，自由地跨界运送援助物资。跨界行动无可替代，现在尤其重要，因为我们看到伊德利卜人道主义局势正在恶化。

我们继续呼吁提供对克班的全面人道主义准入，立即运送亟需的援助物资，并使流离失所者能够安全、自愿和有尊严地离开，前往他们选择的地点，如果他们愿意这样做的话。我们不支持强迫迁移。而且，叙利亚当局必须允许人道主义机构经常接触所有需要帮助的流离失所者，包括鲁克班的流离失所者。

阿斯塔纳担保国一再失败，未做到维持阿萨德政权与反对派团体之间的停火，例如两周之前的那一次，表明这一模式不能真正防止暴力，也不能朝着政治解决和履行第2254（2015）号决议的其他任务、包括释放被拘留者取得实质性成果。

美国坚决支持秘书长叙利亚问题特使努力建立一个宪法委员会，该委员会应当由联合国主导和发起，是事第2254（2015）号决议不可分割的一部分。阿斯塔纳担保国过去两年一直未能建立宪法委员会表明，叙利亚政权和俄罗斯心满意足地利用这一模式延缓政治进展。我们呼吁阿斯塔纳集团成员不再枉费心机，企图攫取政治进程的主导权，而是全力支持特使办公室。

8月7日，美国和我们的土耳其对口方承诺建立一个联合行动中心，并在叙利亚东北部落实这一安全机制。我们认为，这一机制是保护和稳定边界并确保全球联盟的努力具有连续性的可行方式。美国同土耳其一道呼吁维护2018年索契协定，土耳其和俄罗斯去年9月就此达成一致。

我们呼吁安理会全体成员帮助确保建立一个真正的局势降级区的努力落到实处，同时实现叙利亚全境停火，特别是在伊德利卜和哈马北部。除非这些条件得到满足，否则，要在政治方面取得进展是不现实的。当然，没有阿萨德政权和俄罗斯的合作，就不可能有出路。我们呼吁这两方面结束它们在叙利亚的暴力活动，同国际社会一道开展一个促成该国最终实现稳定的进程。

我们还重申美国和安理会其他成员在我们最近就被拘留者问题召开的会议上发出的呼吁，呼吁阿萨德政权立即释放该政权监狱中关押的无辜平民，准许独立公正的国际实体出入拘留中心，以便开始建立互信，并为实现持久和平所需的和解奠定基础。

在此之前，我们将继续通过各种适当方式施压，以孤立这个滥杀无辜的腐败政权及其盟友。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎病愈康复的特使裴凯儒先生，并感谢他就叙利亚政治动态所作的宝贵通报。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生就叙利亚人道主义局势所作的通报。

我们赞同比利时常驻代表、贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使刚才以叙利亚人道主义局势执笔方——即德国、比利时和科威特——名义就所作的发言。我谨以本国代表身份发表以下意见。

几周之后是俄罗斯和土耳其于2018年9月签署谅解备忘录一周年，该备忘录在去年底和今年初大大推动了300万人居住的伊德利卜省的局势降级。但是，在过去几个月，叙利亚西北部出现军事活动升级，导致大约50万人流离失所，至少500名平民死亡。

我们再次谴责任何一方将无辜平民、医疗中心和民用设施作为攻击目标。我们再次重申，各方必须遵守国际人道主义法和国际人权法。我们强调，反恐行动不能解除冲突中任何一方根据国际法承担的义务，包括遵守区别、相称、审慎和保护平民及民用目标的原则。

我们感到关切的是，叙利亚西北部的持续军事升级将对特使及其团队重振叙利亚政治进程的努力产生不利影响。我们强调必须使局势降级并实现停火，让过去几年里苦难深重的兄弟的叙利亚人民不再流血。

正如我们的同事、比利时代表所指出的那样，叙利亚人道主义局势共同执笔方将同安理会其他成员一道努力，起草一项决议草案，制止伊德利卜人道主义局势的不断恶化。

我们密切关注组建期待已久的宪法委员会方面的动态。我们听取了裴凯儒先生刚才的发言。我们同他一样，希望能在下一届大会开幕之前就委员会的组建达成一致。我们重申，宪法委员会必须平衡、包容各方而且有公信力。此外，政治进程必须以建立信任措施为辅助，特别是在释放被拘留者和囚犯问题上以及在失踪人员问题上取得进展。

最后，我再次强调，叙利亚危机没有军事解决办法。必须按照第2254（2915）号决议及《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），实现顾及全体叙利亚人愿望并保障叙利亚安全、主权和领土完整的政治解决。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢联合国的两位通报人。联合王国继续全力支持联合国正在从事的重要工作。

因为这是我最后一次在安理厅出席会议，我想就安理会在叙利亚问题上所做的工作提出几点思考。让我倍感沉重的是，尽管我们很多人在安理

厅内竭诚努力，国际社会和安理会仍辜负了叙利亚人民。但是，我们不应怀疑，阿萨德政权对叙利亚人民的苦难以及达伊沙问题负有首要责任。我们不能忘记，俄罗斯为保护阿萨德政权，12次行使否决权。叙利亚人民苦不堪言，并继续遭受苦难。该国政权用化学武器轰炸他们。它蓄意摧残和杀害其反对者。它出动飞机，对平民实施大规模狂轰滥炸。这种现象本周仍在发生，我们从昨天Ma'arat Al-Numan暴力活动的恐怖影像中看到了这一点。

自这场冲突爆发以来，至今已有八年，我们不应当忘记它因何而起。2011年春，叙利亚普通人，其中有教师、学生和医生，走上大马士革、达拉、霍姆斯和叙利亚各地其他城镇的街头，举行和平抗议，要求扩大自由和改善治理。我亲眼目睹了一些抗议活动。该政权报之以强大的武力，在大街上向平民开枪，并逮捕、实施酷刑折磨乃至杀害他们。冲突因此而起，也因此延续到今天。自那时以来，该政权从未认真参与政治进程；它对本国人民采取残酷的军事手段，为继续掌权不惜一切代价。

我认为必须说出这些事，但是徒有这些言辞对今天的叙利亚人民并无助益。首先，我们现在起码能做的是要求并立即执行停火，以制止伊德利卜的暴力。自从最近局势升级以来，该政权及其盟友已经杀害了500多名平民，使40多万人流离失所。在伊德利卜的300万叙利亚人中，属于恐怖团体“沙姆解放组织”的不到百分之一。

伊德利卜的婴儿仍比恐怖分子多，正像我们的美国同事所说的那样，半数以上人口，即300万人口中有150万是儿童。安理会必须坚持要求立即停火，以保护平民并防止发生更多战争罪行。因此，我们坚决支持比利时、科威特和德国今天提出的决议草案。

此外，我们起码能做的是确保伸张正义，追究阿萨德政权和达伊沙所犯罪行的责任。联合王国将作出不懈努力，通过支持国际独立公正机制和联合国调查委员会，以及通过国内起诉，确保追究责任。我们欣见，欧洲目前已成功进行起诉，秘书长也已决定设立一个调查委员会。终有一天，巴沙尔·阿萨德将因其罪行接受审判。

我们还必须聚焦军事部队当前在伊德利布实地开展的行动，这些军事部队来自叙利亚政权、俄罗斯和沙姆解放组织。它们包括但不仅限于哈马空军基地的第679、680和947中队、谢拉特空军基地的第7、675、677和685中队、纳西里耶空军基地的第695和698中队以及第1和第819中队，此外还有提雅斯空军基地的俄罗斯第5和第827中队。我们将关注这些军事部队及其指挥官的行动，并将追究他们的责任。

我们最起码可以解决这场冲突的根源问题。正如第2254（2015）号决议呼吁推行包容各方和没有宗派色彩的治理，由此确认，只要叙利亚政权恐吓其人民，对反对它的人施以酷刑并杀害他们，叙利亚就永远不会有稳定与和平。上述情况将继续成为极端主义和恐怖主义的滋生地，例如基地组织和达伊沙实施的极端主义和恐怖主义。

最后，这场冲突破坏并削弱了联合国以及更广泛的、基于规则的国际体系。阿萨德对自己的人民使用了化学武器。在俄罗斯和伊朗的援助和保护之下，他对安理会及其决议、对大会和禁止化学武器组织嗤之以鼻。作为联合国会员国，如果我们要维护《联合国宪章》的理想，即寻求使后代免遭战祸，并重申我们对基本人权以及人的尊严和价值的信念，我们就必须做更多工作来防止罪恶的流氓政权违反国际法，把死亡和痛苦加诸其人民身上。尊重国家主权绝不能成为容许领导人对自己的人民犯下战争罪行的许可证。

安理会必须从过去八年的冲突之中和叙利亚人民的苦难之中汲取经验教训。我们现在必须紧急团结起来，结束伊德利布的暴力，并且保护叙利亚人免于承受进一步苦难。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，同其他发言者一样，我谨感谢马克·洛科克和裴凯儒

像往常一样作了非常详细和有益的通报。我特别高兴在安理会看到裴凯儒先生完全康复。

在2016年底阿勒颇惨遭灭顶之灾和2018年在古塔发生惨烈战斗之后，数月来，叙利亚悲剧进入了叙利亚政权铁血无情战略的新阶段。现在，我们正在伊德利卜看到类似情况，哪怕可以让推进政治进程的要素到位，而这是永久结束暴力恶性循环的唯一途径。在这方面，迫切需要在三个方面采取集体行动，即严格执行战争规则、停止敌对行动，并且根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），开始最终寻求政治解决冲突。

目前迫切需要平息伊德利卜的枪炮声，防止叙利亚出现新的升级和战火。法国尤其感到关切的是，最近几周，亲叙利亚政权部队在伊德利卜的攻势显著加剧。我们呼吁停火协议签署方——首先和最重要的是俄罗斯——再次全面遵守其承诺，确保西北部切实停火，以期根据第2254（2015）号决议冻结战线，实现全国范围的停火。

在这方面，我们欢迎美国和土耳其就叙利亚东北部问题进行对话，并且欢迎朝建立安全机制方向迈出了第一步，这推动东部紧张局势得到了必要缓和。至关重要的是，所有努力都应把打击达伊沙作为重点，该组织继续对我们的安全构成重大威胁。就我们而言，我们正在反达伊沙国际联军框架内采取行动，目的是实现被解放领土的持久稳定。

第二和同样重要的一点是，尊重国际人道主义法对所有人都有约束力，并且不容讨价还价。我要重申两个绝对优先事项，即保护平民，包括人道主义人员和医务人员，以及使人道主义援助能够立即、安全、全面、可持续和不受阻碍地进入叙利亚全境。我们最强烈地谴责该政权及其盟友实施的袭击，这些袭击继续不加区别地把西北部的平民和基础设施作为目标。尤其令人无法接受的是，卫生基础设施，包括那些已消除冲突的基础设施，以及学校继续成为目标。我们重申，我们完全支持秘书长在这方面发起的内部调查。打击恐怖主义不能成为牺牲平民，更不用说牺牲儿童的理由。这种罪行绝不能不受惩罚。

同样至关重要的是，人道主义援助必须通过最迅速和最直接的渠道送达最需要的人手中。我们再次呼吁有能力这样做的各方对叙利亚政权施加必要压力，确保人道主义援助不受阻碍地进入该政权控制下的所有地区，从而使人道主义工作者能够尊重中立、独立、公正和人道的基本原则，特别是在古塔西南部和东部。同样至关重要的是，联合国应能接触已经返回家园的流离失所者和难民。在被拘禁人员和失踪人员方面取得重大具体进展也至关重要。在这方面，我支持裴凯儒先生刚才提出的建议。

第三个优先事项是确保伊德利卜局势的紧迫性不会使我们忽视政治紧迫性。我们都知道，但值得重复的是，只有包容性政治解决才能从长期稳定叙利亚，并最终使难民能够返回自己的国家。在这方面，我们重申，我们全力支持特使努力重启一个在联合国主持下，以完整的第2254（2015）号决议为基础的政治进程。

现在比以往任何时候都更有必要敲定一项就委员会人员组成和议事规则而言都可信和平衡的一揽子宪法方案，并尽快在联合国主持下在日内瓦召开宪法委员会会议。特使已经指出，我们离实现这一目标不远了。因此，我们呼吁各方在联合国的监督下，毫不拖延地完成委员会的组建工作。然而，如果叙利亚政权继续阻挠，应当由特使来告诉我们，宪法委员会是否能够真正帮助启动政治讨论。

然而，宪法委员会不能成为政治进程的唯一驱动力。为确保这一进程不会停滞，我们现在必须处理第2254（2015）号决议的其它方面，首先通过关注叙利亚选举的筹备工作来这样做，选举必须是自由和透明的，同时遵循第2254（2015）号决议，由联合国监督。必须允许包括难民在内的所有叙利亚人参与。为了从叙利亚的悲剧中站起来，至关重要

的是使叙利亚人民能够再次自由表达他们对国家未来的意见。

为了实现我们所有人热切寻求的政治未来，法国全力支持特使作出努力，把“小团体”和阿斯塔纳保证方聚集在同一个国际论坛上。我们希望在未来几周内看到在这个问题上取得进展。

最后，安理会成员知道我们在重建、取消制裁和正常化问题上与欧洲联盟共同持有的立场，这一立场没有改变。

我们呼吁安全理事会所有成员承担起责任，结束在伊德利卜在我们眼前上演的悲剧，并敦促它们支持人道主义共同执笔国比利时、德国和科威特提出的决议草案。可悲的是，我们行动太慢了。再也没有时间可以浪费了。

迪加尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我国代表团谨感谢马克·洛科克副秘书长和盖尔·裴凯儒特使的全面通报和为在隧道尽头找到光明所做的努力。

我们对裴凯儒特使再次来到我们中间感到高兴：我欢迎他回家。我们一贯支持他根据第2254（2015）号决议寻求解决办法的工作，包括建立一个可信、平衡和包容的叙利亚人主导和自主的进程。我们希望宪法委员会将很快成立。

我国代表团同意秘书长最近报告（S/2019/674）中对叙利亚西北部持续升级表示的关切，自4月以来，这一局势已导致500多名平民死亡、数百人受伤和50多万人流离失所。我们不仅对叙利亚西北部的暴力持续升级感到关切，而且对秘书长在8月20日的声明（SG/SM/19705）中提到的向伊德利卜更纵深地带发动进攻的可能性深感不安，这可能标志着300万平民进一步遭受苦难，众所周知，其中76%估计是妇女和儿童。在这一方面，印度尼西亚希望强调三个相关要点。

首先，针对平民和民用基础设施的袭击必须停止。我们强烈敦促所有各方充分尊重国际人道主义法，严格遵守2018年9月关于伊德利卜的谅解备忘录，不要摧毁消除冲突清单上的设施和联合国设施。

第二，需要确保可持续的人道主义援助和接触有需要的平民。鲁克班营地的局势依然严峻。联合国必须为那些表示愿意离开的人提供便利和援助，并提供拯救生命的人道主义援助。我们强调洛科克先生所说的话，即这种离开需是自愿、安全和有尊严的。我们还赞赏叙利亚政府在这方面给予的批准以及联合国与叙利亚红新月会之间的合作。迫切需要所有利益攸关方继续对话与合作，以确保提供人道主义准入，包括在霍尔营地。 第三，我们高兴地听到，正如裴凯儒特使早些时候报告的那样，在宪法委员会方面出现了令人鼓舞的事态发展。在现阶段，我们必须赞赏任何能够推动这一进程的积极事态发展。我们真诚希望，通过进一步沟通与和平讨论，悬而未决的差距和问题将立即得到解决。同样，各方对在这一进程中取得进展的坚定和真正承诺至关重要。

印度尼西亚仍然严重关切西北部持续升级可能对推进政治进程的努力产生的影响。不成功缓和伊德利卜局势，我们就无法确保可信的政治进程。如果和平遭到拒绝，并允许暴力持续升级在叙利亚西北部盛行，那么对叙利亚人、该区域和国际社会来说，这将是一场悲剧。

最后，我想引用盖尔在发言中所说的话来结束发言：“让我们记住，叙利亚无数家庭正面临多方面的危险”。他还提到有一种绝望感。我们安全理事会全体成员都有责任恢复叙利亚儿童和家庭的希望。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬副秘书长马克·洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使盖尔·裴凯儒先生就叙利亚人道主义局势和政治进程的最新事态发展作了翔实的通报。

据洛科克先生报告，叙利亚西北部，特别是伊德利卜省军事升级持续不断，那里约有300万人被

困在战斗中。我国代表团同秘书长一样对此感到关切。这一新的暴力爆发加剧了已经令人震惊的人道主义局势，是政治进程顺利进行的主要障碍。据人道主义机构称，伊德利卜省敌对行动死灰复燃夺去了500多名平民的生命，使578000多人流离失所，并摧毁了社会和教育基础设施。

在安全局势持续恶化和人道主义挑战持续存在的背景下，科特迪瓦呼吁各方严格遵守俄罗斯联邦和土耳其2018年9月17日在索契达成的协议，以实现减轻处于困境平民的苦难和恢复政治进程所需的冲突降级。

我国代表团借此机会提醒冲突各方，根据国际人道主义法和人权法的规定，针对平民、卫生和教育设施、带有《日内瓦四公约》界定的特殊标志的交通工具和人员的任何行动都构成战争罪，应受到起诉。

安全理事会在致力于寻求叙利亚人道主义挑战的持久解决办法的同时，必须促进危机的政治解决。这就是为什么科特迪瓦欢迎8月2日在努尔-苏丹举行阿斯塔纳进程第十三轮会谈，这使该进程保证国能够重申需要执行与伊德利卜有关的所有协定，包括2018年9月17日协定。

此外，我国欢迎特使于7月10日第四次访问大马士革，与叙利亚当局一起重新考虑设立宪法委员会以审查和修订宪法的问题。

同样，我国代表团欢迎教皇方济各的倡议，他在7月22日给叙利亚当局的一封信中强调，需要一个可行的政治办法来解决这一冲突，并鼓励各方在国际社会的协助下诉诸外交、对话和谈判。

寻求叙利亚冲突的解决办法还需要根据阿斯塔纳进程纳入双方之间建立信任措施，如交换被拘留者、归还遗体以及识别失踪人员。我国代表团鼓励冲突各方继续采取此类举措，并敦促它们优先考虑对话，以此作为确保阿拉伯叙利亚共和国持久和平的可行解决办法。

最后，科特迪瓦表示全力支持秘书长特使努力根据第2254 （2015）号决议建立一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）： 我们欢迎召开本次会议，并感谢洛科克先生和裴凯儒先生作了内容非常翔实的通报。

秘鲁深为关切地注视着阿拉伯叙利亚共和国持续的冲突和严重的人道主义局势。显然，自4月以来，尽管实地出现了进展，但暴力程度已升级，特别是在伊德利卜和哈马等西北部地区。如同在所有这类血腥冲突中一样，妇女和儿童是主要受害者。我们特别谴责不区分战斗人员和平民的空袭对该地区基础设施，包括学校和医疗中心造成的大面积破坏。在这一方面，我们欢迎秘书长决定对该国西北部的这些和其它事件展开调查。我们希望，这将导致在叙利亚进行亟需的问责。

秘鲁再次最强烈地谴责恐怖主义，但也再次强调，不可而且也决不能拿打击这一祸患做借口，来危及数百万人的生命。

保护平民的责任要求必须停止叙利亚西北部地区的敌对行动。我们认为，正如拟议的决议草案所体现的那样，可通过切实执行2018年9月土耳其与俄罗斯达成的协议，或通过采取新办法制定解决方案做到这一点，安理会应一致紧急探索并执行这种办法。除其他外，这对于向生活在与土耳其接壤的边界附近、处境岌岌可危的数十万境内流离失所者提供援助必不可少。

我们绝不可因关注叙利亚西北部地区的事件而忽视叙利亚其它地区的人道主义危机。我们赞扬联合国和其他人道主义行为体努力向生活在霍尔营地的67000名境内流离失所者提供持续不断的援助，并强调必须继续鼓励国际社会支持这些流离失所者。鉴于其中有很大一部分人来自伊拉克，我们鼓励伊拉克当局在本组织支持下，在国际上接受的框架内订立完成必要的程序，以使这些民众的回返成为现实。

我们欢迎联合国和叙利亚阿拉伯红新月会最近对鲁克班的人道主义需求进行的评估，同时我们强调，有义务提供持续准入以获得这种援助，并保障那些希望返回家园的人能够自愿、有尊严和安全地返回家园。我们还希望，在该国北部地区宣布的双边安排不会对平民构成威胁，也不会影响人道主义援助行动。

关于政治方面，秘鲁热切期待特使与各方和阿斯塔纳模式一道作出的努力导致根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），迅速成立一个合法和平衡的宪法委员会。我们赞扬为此取得的进展。我们强调，迫切需要尽快商定一项措施，其中包括与宪法委员会的组成、决策职能和任务授权有关的各个方面，以便最终在联合国监测下举行自由选举。

最后，我强调，当务之急是各方继续努力采取措施，来营造一个更好的谅解的环境，特别是在释放被拘押者、确认失踪人员身份和移交死者遗骸方面。我们欢迎在阿斯塔纳框架内开展的工作，但指出需要在这方面取得更多的重大进展。

姚绍俊先生（中国）：首先，我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长刚才所作的通报，赞赏联合国及有关各方为推动叙利亚问题的政治解决和改善叙人道局势所作积极努力。

叙利亚连年冲突，给国家和人民带来深重灾难，成为中东地区恢复安全稳定的主要挑战之一。中方支持政治解决叙利亚问题，呼吁国际社会加大对叙利亚的人道援助。具体愿谈以下几点看法。

第一，继续根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254（2015）号决议，推动叙利亚问题政治解决。当前首要任务是组建有代表性、为各方所接受的宪法委员会。这是开启叙利亚政治进程的最现实渠道。一段时间以来，裴凯儒特使就组建宪法委员会工作，同各方密切接触，作出大量努力。目前只有少数未决问题。希望就在前方。

国际社会应大力支持特使工作，支持阿斯塔纳进程继续发挥作用。安理会成员应保持团结，发出一致声音。叙利亚各方应通过对话协商不断化解分歧，通过换俘等举措增加互信。

第二，恐怖主义肆虐是叙利亚政治进程的重大障碍。反恐是解决叙利亚问题的重要方面。伊德利卜是叙利亚领土的一部分，妥善解决伊德利卜问题，关系到叙利亚领土完整和国家未来。国际社会应根据安理会有关决议和国际法，统一标准，对恐怖组织进行打击，防范恐怖势力卷土重来。

日前，俄罗斯总统普京会见土耳其总统埃尔多安，双方同意共同采取措施，推动伊德利卜局势正常化。9月中旬还将举行俄、土、伊朗峰会。中方赞赏这些外交努力，期待取得积极成果。

第三，从实际出发，有针对性地解决叙利亚境内各地区和流离失所者营地面临的人道问题。中方支持保护无辜平民，为他们提供良好生活条件。从长远看，应支持叙利亚政府在安全形势相对稳定的地区开展重建。

国际社会有道义上的责任帮助叙利亚恢复经济发展和社会安宁，而不是一味施压。中方持续向叙利亚提供人道援助，涉及粮食援助、电力供应、公共交通、人员培训等多个领域。中方正同叙利亚政府沟通协调，计划重点启动民生项目，支持叙利亚战后重建。

推进叙利亚问题政治解决，为叙利亚提供人道援助，必须尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整。叙利亚不能被分裂，不能被割据。国际社会有关各方应共同努力，推进叙利亚问题政治解决势头，为此创造良好条件。

近期，中国政府叙利亚问题特使解晓岩访问了伊朗和叙利亚，并在日内瓦会见了裴凯儒特使，就叙利亚问题同各方深入交换意见。中方愿继续为推进叙利亚问题政治解决发挥建设性作用。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我感谢洛科克先生和裴凯儒先生的翔实通报。我们重申，支持他们努力改善叙利亚民众的生活条件和实现该国的和平——多米尼加共和国完全赞同这一愿望。

多米尼加共和国支持采取各种外交手段解决这一危机，不论是谁为此采取主动。鉴于该国西北部地区局势脆弱动荡，这一目标无疑是一项雄心勃勃的任务，今后将面临巨大挑战。三个月中有500名平民经证实死亡，40多万人流离失所，保健和教育基础设施一再遭到袭击，这些描绘出一幅确实暗淡的场景。

我们欢迎秘书长宣布的调查进程，并希望尽快看到其结果。此外，我们支持共同执笔人提交的决议草案，该草案清楚表明了安理会对叙利亚和平的承诺。

我们认为，在目前这个重要关头，必须继续把重点放在我们努力的最终目标上。对多米尼加共和国来说，这一目标是明确的，即，在联合国的推动下，确保服务于叙利亚人和由叙利亚人主导的可信政治进程，为基于法治、尊重人权和可持续发展的新的国家框架打开大门。我们肯定在宪法委员会的组成和议事规则方面取得的进展，等待在其任务授权方面取得进展。应通盘考虑这三个要素。我们敦促裴凯儒大使继续倡导这一做法，并且巩固联合国作为这一进程保证人和协调人的作用。

在裴凯儒大使最近一次对安理会的通报中（见S/PV.8567），他向我们表达了各利益攸关方，特别是反对派和民间社会对政治进程的不信任和缺乏信心。对多米尼加共和国来说，这种情绪妨碍可持续政治解决。为扭转这种局面，我们认为，各方必须朝着以下方向采取具体措施。

首先，各方应推动全面执行2018年9月停火协议。在叙利亚政府控制地区，人们必须能够恢复正常生活，不再担惊受怕。这包括数百万流离失所者和难民，他们的返回取决于有尊严和安全生活的实际条件。各方还应推动释放被拘留者的进程，首先应立即中止任意拘留，同时作为表明诚意的举动，单方面释放妇女、儿童、病人和残疾人。他们还应确保让社会各界，特别是叙利亚妇女，参与决策过程。

该国西北部继续存在的灾难性人道主义局势最终可能埋葬政治进程中未来的任何机会。因此，必须不惜一切代价停止危及平民生命的一切敌对行动。但是，夺回伊德利卜不能不计代价。必须尊重国际人道主义法，必须保护民用基础设施，同时必须保持人道主义准入。

我们强调，任何建立可能的安全区的想法都必须确保人民的安全和福祉以及人道主义准入。此外，必须为与土耳其交界处的数十万人提供安全和援助。我们鼓励捐助界加紧努力，尽快为人道主义应急计划提供资金。只有包括外部各方在内的所有各方对叙利亚人民的和平与繁荣——他们的主要目标——作出政治承诺，才有可能可持续地解决冲突。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：主席女士，赤道几内亚共和国感谢你召开今天的重要会议。我们还感谢马克·洛科克先生和裴凯儒特使所作的有益通报。

关于人道主义局势，尽管叙利亚冲突在持续八年之后上头条新闻的次数可以减少，但它确实仍然是世界上最复杂的人道主义危机之一，正如洛科克先生和在我前面发言的一些代表团刚才提供的统计数字就是证明。叙利亚军队持续不断发起猛烈进攻，大大加剧了伊德利卜以及阿勒颇、哈马和拉塔基亚等邻近城市部分地区的紧张局势。局势正在迅速恶化，极其严重的暴力继续阻碍人道主义应急行动，特别是向伊德利布一些地区的2万多人提供粮食援助的工作。此外，鲁克班、霍尔等难民营中的流离失所者仍然生活在非人状况之下。

尽管我们确实必须支持当地消除恐怖主义威胁的努力，但是，我们仍然对面临持续轰炸的平民的

困境深感关切。平民受害者人数众多，在这方面，赤道几内亚认为，直接参与冲突的各方必须遵守就伊德利卜问题达成的所有协议，这些协议的目的是既继续打击恐怖分子，又确保平民的安全。

我们认为，即使在反恐斗争中，我们也必须始终确保尊重国际人道主义法。就保护伊德利卜的保健中心和医务人员而言，我们坚持认为，必须让各方的盟友更多地参与进来，从而防止局势恶化。此外，必须提醒冲突各方，任何袭击，包括对教育中心和卫生设施的袭击，都会严重破坏解决危机的努力，并对该区域的安全构成严重威胁。

在这方面，赤道几内亚和其他国家一道表示支持秘书长的倡议，即在总部设立一个内部调查委员会，调查叙利亚西北部的一系列事件。我们对该调查委员会的工作寄予厚望。我们希望安理会在未来几周将收到关于这个问题的全面报告。

关于政治进程，赤道几内亚政府认为，现已具备成功召集宪法委员会的所有必要条件，这将使叙利亚人能够如第2254（2015）号决议所设想的那样，就其国家未来的必备关键要素开展直接协商。

各代表团，包括叙利亚政府和武装反对派的代表团，在本月早些时候在努尔苏丹举行的最后一轮磋商中商定并最终确定了宪法委员会的组成，因此，无疑，除在该国北部和西北部等对政治进程最为坚定的地区明确确立军事停战之外，走向政治解决是可能和可行的。

我们还提醒大家，各方负有压倒一切的义务，继续坚定不移支持特使圆满完成这一进程，同时不应忘记，在建立一个更有力的恢复叙利亚政治稳定与和平的体制框架之前，必须首先解决战场上的问题。

最后，我谨重申，我们这些安全理事会成员有义务继续做出努力；我还要敦促谈判各方尽快解决与宪法委员会议事规则有关的所有其他问题，使委员会能够开始工作。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我们谨感谢马克·洛科克先生和裴凯儒先生的全面通报。请允许我发表四点看法。

首先，关于叙利亚西北部的局势，我们赞同比利时代表以共同执笔方——即比利时、科威特和德国——的名义就叙利亚人道主义局势所作的发言。

我们仍然对有关方面通过狂轰滥炸、甚至使用桶装炸弹的方式在叙利亚西北部发动军事进攻深感关切。局势的持续升级给平民造成严重后果，他们再次遭到滥杀滥伤，这是公然违反国际人道主义法的行为。我们一再指出，不能利用任何借口袭击无辜平民，通过定向空袭摧毁医院和学校，使50万平民流离失所。

我们也对“黎凡特解放组织”和其他联合国认定的恐怖团体出现在伊德利卜并发动袭击感到关切。正如特使在通报中提醒我们的那样，不存在简单的解决办法或灵丹妙药，但它们必须停止袭击。必须停止。然而，反恐斗争不能成为肆意袭击平民和民用基础设施的理由。因此，我们再次提醒俄罗斯联邦和叙利亚政权，反恐行动不能无视保护平民的责任或国际人道主义法规定的任何其他义务。叙利亚政权和俄罗斯联邦必须立即停止在伊德利卜及其周边的军事攻势。

我们敦促各方重新全力恪守俄罗斯-土耳其谅解备忘录中的停火安排，全面执行该文件，包括将其部队撤出商定的非军事区。冲突降级区的局势不应升级。安理会必须尽其所能，紧急缓解伊德利卜的人道主义局势。科威特、比利时和德国已向安理会成员提交一项决议草案，该决议草案的目的正是缓解那里的人道主义局势。我们期待着与安理会所有成员一道，就该决议草案的案文建设性地开展合作。

第二，由于这场冲突无法通过军事手段解决，德国仍然坚信，只有基于第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）的政治解决才能实现叙利亚的可持续和平与稳定。我们认识

到，阿斯塔纳集团、特别是俄罗斯联邦可在联合国和裴凯儒特使的指导下，在政治解决方面发挥作用。但是，我们需要最终看到切实的进展和具体的成果。仅仅作出承诺和乐观的表态是不够的。

宪法委员会就是一个恰当的好例子。宪法委员会仍未建立，建立这一机构是当务之急，因为这将开启政治过渡进程。宪法委员会本来可以而且应该早就建立了。今天，我们从裴凯儒先生那里听到，有关各方即将达成一揽子方案，他希望各方能在大会第七十四届会议开幕前最终达成这一方案。这是个好消息。不幸的是——我们必须坦诚地谈论这个问题——我们听到这样的消息的次数太多了。虽然我们希望他是对的，但是，有关方面一次又一次告诉我们在建立宪法委员会方面所取得的进展，却一次又一次地让我们失望。我们不得不指出，这主要应归咎于叙利亚政权及其阻挠和拖延政策。

我还要指出，我们感到特别震惊的是，据报道，该政权的情报部门对可能成为宪法委员会成员的人及其在叙利亚的家人进行威胁和恐吓，企图在宪法委员会召开首次会议前搞破坏。大马士革必须停止骚扰宪法委员会的潜在成员，允许他们自由进出叙利亚。它必须认真参与联合国主持的宪法委员会组建工作。

第三，如果叙利亚政权不切实改变其行为，叙利亚境内的惨烈冲突就不会得到解决。创造一个能够进行政治过渡的安全、平静和中立的环境仍然至关重要。为此，首先必须立即制止叙利亚政权的野蛮行径。然而，任意逮捕、实施酷刑、性暴力和强迫失踪以及杀害被拘留者的行为仍在继续，甚至在所谓的已达成和解的地区也是如此。必须终止这些行为。阻碍叙利亚境内流离失所者和难民返回家园的正是叙利亚政权的这一政策。叙利亚政权有责任提供可信的安全保障，使叙利亚人能够自愿、安全、有尊严地返回祖国。正如在8月初的一次安理会会议（见S/PV.8593）中所讨论的那样，我们还需要在被拘留者和失踪人员问题上看到真正的进展。特使再次报告了这方面的一些进展，但是，光是取得这些进展当然还不够。

只要叙利亚政权不改变其野蛮行为，不停止其持续违反国际人权法和国际人道主义法的行为，就不会解除制裁。如果不能稳步推进可信、包容和真正的政治进程，我们就不会参与重建努力。因此，我们呼吁叙利亚最终认真参与组织一个基于第2254（2015）号决议各项内容、由联合国推动的叙利亚人主导和自主的政治进程。

我要讲的最后一点涉及问责，这在我们看来是最重要的。必须对各方在叙利亚冲突期间犯下的罪行和暴行——包括据称的谋杀、实施酷刑、性暴力以及侵害儿童罪行等骇人听闻的行为——进行调查，并将其实施者绳之以法。如果不伸张正义，追究责任，叙利亚就不可能实现民族和解和持久和平。

协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制已成为有关叙利亚境内所犯罪行的信息和证据的中央资料库，因此，在起诉叙利亚冲突期间所犯罪行时可起到至关重要的作用。我们将继续支持该机制和调查委员会的工作。我们也欢迎秘书长就伊德利卜境内发生的那些事件设立调查委员会。我们将继续追究责任，为受害者伸张正义，最终实现民族和解和可持续和平。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢秘书长特使裴凯儒先生和副秘书长马克·洛科克先生的通报。

不幸的是，今天的会议是安全理事会往往是如何讨论叙利亚问题的典型例子。人道主义问题确实存在，但这些问题遭到歪曲和夸大。我们也非常关切当前的局势，但是，我们非常清楚导致这种局势的主要原因。我们谁都绝不应忘记如下事实，那就是，正如我们的西方同事一遍又一遍地重复的那样，这一局势并非叙利亚政权及其盟友的活动，而是在该地区活动的恐怖分子的活动造成的，顺便说

一句，这些恐怖分子可不能抱怨物资或军事支持不足。

我们绝不应忘记，如果不是因为这些恐怖分子在一些西方同事的支持和帮助下前往叙利亚，竭力想推翻叙利亚当局，叙利亚就不会面临这些已造成数十万人死亡并使数百万人的生活受到影响的可怕问题，这数百万人不得不逃离家园或过着贫困的生活。

叙利亚人民和其他国家的人民都不会忘记这一点。正如我的英国同事所说，历史将审判那些声称维护地缘政治价值观而出于其地理政治野心几乎摧毁整个国家并且带来空前困难的人，以及那些在安全理事会中帮腔、散布虚假和未经核实的信息，企图阻碍政治进程和全国和解的人。即使一些成员与他们就伊拉克境内大规模毁灭性武器散布谎言的前辈不同，今天手中没有拿着试管，但是，他们使用Youtube上的视频，实际上，他们的行为并无二致。

毫无疑问，俄罗斯支持裴凯儒特使的努力，并在采取积极措施促进政治进程，在叙利亚冲突各方之间恢复信任。如前所述，阿斯塔纳进程正在与伊朗和土耳其一道，并与特使、阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派合作，开展大量工作。我要强调，阿斯塔纳进程是促进叙利亚政治和解的唯一论坛。

阿斯塔纳模式的最近一次会议于8月1日和2日举行。一个值得注意的特点是贝鲁特和巴格达作为新观察员参加了会议。正如成员们所了解，保证国第五次首脑会议计划于9月中旬在土耳其举行。努尔苏丹会议在建设性的气氛中举行，所有与会者、首先是保证国寻求进行妥协和更有效的合作。我们希望，尽管我们的西方同事越来越明目张胆地阻挠这一进程，但是，我们将很快能够启动宪法委员会。我们同裴凯儒先生一样，乐观地认为，这方面的筹备工作很快就会完成。

然而，我们特别鼓励——我强调这一坚定的看法——真正希望政治进程取得成功而且愿意努力在叙利亚实现稳定解决方案的所有各方不要阻挠这方面的工作。已经做了很多事情。任何对抗性或不平衡的行动或讨论，包括在联合国内部的此类讨论或行动，都无助于为实现叙利亚政治解决所作出的努力。我非常坦率地指出，这种讨论或行动将直接阻碍裴凯儒先生的努力，这不是我们希望看到的。

在伊朗、俄罗斯、土耳其和伊朗8月2日发表的联合声明中，我们强调需要充分执行关于伊德利卜的所有协议，特别是2018年9月18日索契备忘录，在实地建立平静的局面。这项声明还对黎凡特解放组织在冲突降级区日益猖獗活动表示严重关切，并确认当事方致力于进一步开展合作，最终消除恐怖分子。当然，在作出所有这些努力时，都尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。8月27日，俄罗斯总统和土耳其总统在谈判期间讨论了阿拉伯叙利亚共和国的局势，特别是伊德利卜的局势，他们重申俄罗斯-土耳其对这一问题和其他问题的了解。

伊德利卜仍然是造成紧张局势的主要战场。黎凡特解放组织实际上将该地区变成了袭击叙利亚政府军阵地和附近城镇平民的桥头堡。仅在本月，该组织作战人员就对叙利亚部队阵地发起20多次袭击，造成140多人死亡，约230名叙利亚人员受伤；还有数十名平民受伤。对俄罗斯在叙利亚军事设施的袭击也在继续。例如，仅在8月份，Khmeimim空军基地就遭到恐怖分子四次导弹袭击。如果人们相信英国同事的说法，即伊德利卜的婴儿比恐怖分子要多，那么这些婴儿中似乎有许多都留着胡子，他们知道如何使用最新式的武器。难道你不觉得这很奇怪吗？我们当然觉得这很离奇。为了应对恐怖分子的不断挑衅并减少对平民的威胁，叙利亚军队在俄罗斯空中力量的支持下，被迫采取行动。然而，我们必须强调，所有措施都是严格在非军事区内采取的，根据索契备忘录，非军事区本应在一年前就建立。

本会议厅中提到了和解的可能性，但没有人提到叙利亚政府同意8月2日在努尔苏丹促成的伊德利卜停火协议，条件是所有各方都必须遵守索契备忘录，这将涉及撤出重型武器。然而，黎凡特解放组织恐怖分子拒绝遵守停火协议，拒绝将作战人员撤

离冲突降级线。因此，停火未能得到维持，这不是大马士革的错，而是继续轰炸伊德利卜的恐怖分子造成的。

俄罗斯和叙利亚军队正在努力确保媒体尽可能广泛地报道伊德利卜冲突降级区的实际情况。8月26日，20多家俄罗斯和欧洲媒体的代表访问了叙利亚政府军在伊德利布省东南部解放的汉谢洪周围地区。是的，就是那个汉谢洪，前些时候，白盔部队在那里组织了公然挑衅行为，声称叙利亚部队使用了化学武器。我们早已响亮、明确地揭穿了那些说法。记者们亲眼看到恐怖分子如何利用民用基础设施达到其军事目的，也察看了他们盘踞的网络。我们希望从我们的西方同事那里听到这方面情况，当然，我们没有听到任何说明，即便这些西方国家的记者们勇敢无畏地前往那里，亲自在恐怖主义者控制的地区查明真相。

至于叙利亚的其他地区，我们对该国东北部局势持续不稳定感到关切。尽管据称伊拉克和黎凡特伊斯兰国已经寿终正寝，但恐怖分子仍继续开展地下活动，并在激活他们所谓的潜伏小组。这也造成就该地区库尔德组织与逊尼派阿拉伯人——他们历来生活在那里——之间的战斗而言，情况在趋于复杂化。俄罗斯的这方面立场没有改变：我们主张在叙利亚恢复领土完整和主权，以此作为邻国实现国家安全以及实现区域稳定的保障。

叙利亚东北部的总体人道主义局势也仍然很严峻。这方面一个明显例子是叙利亚当局控制地区之外的霍尔境内流离失所者营地的状况。长期以来，我们一直要求控制这片领土的武装力量与我们所有人分享当地实际发生的情况。然而，除了幼发拉底河地区以外，那里实际发生了什么情况，大家依然一无所知。因此，对那些声称十分关心叙利亚人道主义稳定的人们，我们有一个合乎逻辑的问题：为什么他们几乎只把注意力集中在伊德利卜省？难道他们对生活在东北部的叙利亚人的命运漠不关心？作战人员的活动在导致那里的平民死亡，基础设施在遭到破坏，这难道不是事实真相吗？我们有信息表明这是真实情况，我们已经与成员们分享了这一信息。各位成员是没有这方面的信息，还是根本就对那里发生的事情不感兴趣？

我们还对Al-Tanf地区的局势感到担忧。我们要再次指出，《日内瓦公约》规定，占领国应对其占领领土内的民众负责。这适用于我列出的所有地区。俄罗斯与叙利亚政府一道，与国际人道主义专门机构协调，继续努力拆除位于美国非法占领区内的鲁克班营地，帮助重新安置民众。8月下半月，人道主义事务协调厅和叙利亚阿拉伯红新月会的一个评估团对难民营中希望离开的平民进行了调查。从现在起一个月内，我们计划组织总共约16000人离开。总的来说，自3月以来，约有18000名难民离开了鲁克班。他们离开后，几乎所有人都能够返回大马士革控制地区的永久居住地。

我们仍然认为，应该无条件地向叙利亚全境所有叙利亚人提供人道主义援助。我们认为，重要的是促进叙利亚的重建，重建工作应严格按照国际人道主义法准则以及中立、公正和独立的原则进行。我们必须努力创造条件，促进难民和境内流离失所者安全、自愿返回他们在叙利亚的居住地，并确保他们返回和获得支持的权利。

最后，请允许我分享与我们所看到反复出现的趋势有关的意见。一旦叙利亚军队在实地获得某些优势并开始驱逐恐怖主义分子，我们的西方同事就会提高嗓门，呼吁停止军事活动。他们似乎忘记了我们坚决打击恐怖主义分子的共同决定。正如我们今天听到的那样，这些恐怖主义分子变成了“无辜的婴儿”，似乎有学校和医院被俄罗斯轰炸，但事实上这些学校和医院要么不存在，要么并未成为目标。

我们反驳所有这些指责，但是没有人听我们的。目标看来不是确定真相，而是扭转叙利亚在其当选总统和合法政府领导下走向和平的任何行动。

我想一些成员会感到失望。这个过程是不可逆转的。对于支持一个属于叙利亚人民而不是西方

傀儡和雇佣军的新的和平叙利亚，已经有了一致共识。恐怖主义分子及其支持者不再有优势。挽救他们是不可能的。越早理解这一点，我们就能越快在叙利亚实现和平，就能拯救更多的生命。安理会不应忘记今天它对历史和子孙后代负有的巨大责任。

马布洪霍先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生今天上午所作的富有洞察力的通报。

许多平民，特别是妇女和儿童因为叙利亚西北部最近的暴力升级而丧生、受重伤和流离失所，南非继续对他们深表关切。我们严重关切民用基础设施和基本服务遭到广泛破坏，学校、卫生设施、市场、供水站和居民区在战斗中被毁。

我们还对一些援助机构因暴力事件增加而暂停运作表示关切。大批人逃离该地区，增加了已经负担过重的人道主义应急工作。我们继续敦促各方遵守国际人道主义法和国际人权法所规定的保护平民和民用基础设施的义务。同样重要的是，2018年9月停火备忘录的签署方必须遵守其规定。

南非重申，虽然我们承认恐怖主义组织造成了威胁并犯下暴力行为，但所采取的任何反恐行动都不能以无辜平民的生命为代价，所采取的任何其他此类行动都必须符合国际法。我们支持在叙利亚北部开辟一条和平走廊，努力在该地区建立一个安全区，协助叙利亚难民通过这种走廊遣返。

我们继续呼吁冲突各方立即停止敌对行动。我们再次强调，叙利亚局势只能通过谈判和对话，在联合国支持的叙利亚人自主和领导的进程中解决。因此，我们呼吁各方尽一切努力全面执行第2254（2015）号决议，进一步避免叙利亚人流离失所和丧失无辜生命。我们认识到阿斯塔纳进程在寻求叙利亚局势解决办法方面所起的作用。此外，我们呼吁早日召集制宪委员会，并感谢特使在这方面的辛勤工作。为了确保制宪委员会的合法性，该委员会应当包容并代表叙利亚所有行为体。如果没有政治进程，人道主义局势将进一步恶化，导致更多的破坏和死亡。

最后，我们进一步呼吁联合国所有会员国尊重叙利亚的领土完整和主权。

主席（*以英语发言*）：我现在以波兰代表的身份发言。

首先，我要感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使的通报。一如既往，我重申我们全力支持他们的工作。

叙利亚目前的局势仍然不可接受。就在我们发言的此刻，叙利亚西北部的冲突正在致命升级。自4月以来，500多名平民被杀，数百人受伤，其中包括最弱势群体，即妇女和儿童。攻击行动破坏了民用基础设施，包括境内流离失所者营地、市场、学校，最重要的是卫生保健设施。

采取任何军事行动都应完全遵守国际人道主义法和国际人权法。保护平民和提供不受阻碍的人道主义援助不是一个选项，而是冲突各方的法律义务。那些不遵守的人应被追究责任。

正因为如此，我们的着重点应当是，必须加强多边合作并维护国际法，以便不仅在叙利亚，而且从更广泛的区域角度应对多重挑战。我们大约两周前举行的关于中东和平与安全挑战的高级别辩论（见S/PV.8600）的目的正在与此。

我们几乎每天都听到伊德利卜省平民的苦难，我们要强调指出，根据国际法，平民应受到保护。在这方面，我要感谢负责叙利亚人道主义档案的三个执笔国提出了最近宣布的一项决议草案。他们可以指望得到我们的支持。

正如最近在《日内瓦四公约》70周年之际由波兰倡议通过的主席声明（S/PRST/2019/8）所指出，需要加强努力，促进并遵守国际人道主义法。请允许我回顾红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生在这一重要周年纪念日所说的话：

“法律遭到持续违反并不意味着法律不充分，而是没有竭尽全力去确保法律得到遵守。我们可以而且必须做出进一步努力。安理会可以做出进一步努力。”（S/PV.8596，第5页）

最后，请允许我强调指出，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。任何持久解决只能通过符合第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的政治协议来实现。迫切需要政治解决，因为这仍然是在极其严峻的情况下实现可持续和平的唯一途径。

我们期待着组建宪法委员会，这是在联合国监督下朝着一个真正的政治进程迈出的第一步。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我要感谢你主持本月份的安全理事会工作。我也要对秘书长特使裴凯儒先生的康复表达我们的欣喜之情。我们很高兴看到他重返工作岗位。

我从一些同事——特别是美国、英国、法国、比利时和德国等国代表——的发言中注意到，他们现在发言就好像是特使一样。他们为特使起草了一个新的路线图，而该路线图与特使所遵循并得到大家同意的路线图毫无关系。新的路线图布满了以先决条件为形式的“地雷”，其提出的方式粗鲁、不尊重特使的任务。事实上，这违反了他的任务规定，因而阻碍了特使的崇高使命。

结束叙利亚人民苦难的唯一途径、也是最有效和代价最低的办法是，支持恐怖主义的国家从伊德利卜和霍尔营地召回其恶魔，该营地由美国占领军在我国一个宝贵地区管理。我要求他们收回其恶魔，将这些恶魔放入其在欧洲、英国（不再是欧洲的一部分）、澳大利亚、美国、土耳其、高加索、海湾、突尼斯、埃及、约旦和中亚的文明洞穴里。那么叙利亚人民的流血将会停止，我国——整个国家，而不仅仅是伊德利卜——将享有和平与安全。

2001年9月11日，托拉博拉山洞里的恐怖主义导致对纽约的袭击。伊德利卜山洞里的恐怖主义导致阿勒颇、哈马、拉塔基亚和叙利亚全境数万名叙利亚人丧生。因此，当我们行使打击恐怖主义的主权权利时，谁也不能责怪我们。

在我们谈论恐怖主义时，我要提及设在荷兰海牙的国际反恐中心。据该中心称，在叙利亚和伊拉克有近4300名欧洲恐怖分子在作战。“叙利亚温和武装反对派”接受了基因改造。他们原本是欧洲人，然后成了叙利亚人，现在又成了叙利亚温和武装反对派成员。在4300名欧洲恐怖分子当中，有2838名来自比利时、英国、法国和德国。四个欧洲国家给我们送来了将近3000名恐怖分子。这些统计数据并不准确，因为它们是欧洲的统计数据。叙利亚政府的数字要大得多。今天在叙利亚与叙利亚政府作战的比利时恐怖分子有400人。与谁作战？他们正在与叙利亚政府作战。

我希望比利时代表去找2011年在这里的我亲爱的朋友和同事、比利时大使让·德鲁伊，问一下我当时对他说的话。那时叙利亚危机刚开始，我告诉他，我们在叙利亚发现了第一个外国恐怖分子。他是一名狙击手，袭击霍姆斯的叙利亚士兵和警察。他是比利时人。在叙利亚发现的第一名外国恐怖分子来自比利时。我促请比利时代表问一下他的同事德鲁伊大使。关于这件事，我们就长话短说。

某些发言者在安理会常常这样做——在此前62次会议上也是如此——即每当阿拉伯叙利亚军队战胜全球恐怖主义团伙，他们就大造谎言声势，以诋毁和损害叙利亚国家的形象。安理会会记得，霍姆斯解放时，有些人声称是使用了当时所谓的爆炸桶。关于叙利亚-黎巴嫩边界上的Al-Qusayr和Qalamoun，有人散布关于强迫驱逐和人口变化的谎言。当阿勒颇东城居民区获得解放时，有人声称遭到围困、发生饥饿以及医疗用品受阻。东古塔各村

获得解放时，关于使用化学武器的谎言又被捏造出来。现在，我们听到关于伊德利卜及其郊区的医疗和教育设施和服务成为攻击目标的其他一些说法。

所有这些说法都是毫无根据的，只是过去八年来针对我国的不公正和侵略性的恐怖主义政治结构的一部分。我向安理会申明，叙利亚空军和友好的俄罗斯空军不攻击民用目标。相反，它们只攻击恐怖主义基地和中心，除非人们将恐怖分子的基地和中心视为礼拜场所、幼儿园和促进国际人道主义法的中心。

此外，伊德利卜并没有300万叙利亚人。这个数字是误导和不正确的。伊德利卜人口占叙利亚人口不到20%。与叙利亚其他省份相比，它是叙利亚的一个小省。伊德利卜的居民人数不超过100万。

本月早些时候，我参加了在哈萨克斯坦首都努尔苏丹举行的第十三轮阿斯塔纳会议。这一轮会谈结束时通过了一项重要宣言，其中重申坚定致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整，并继续与叙利亚政府合作，直至彻底消除叙利亚境内的恐怖组织。该宣言还反对旨在破坏叙利亚主权和领土完整的分离主义议程。此外，该宣言重申遵守关于结束以色列对叙利亚戈兰占领的国际决议，首先是第497（1981）号决议。

在这方面，我国代表团要感谢俄罗斯和伊朗两国代表团以及东道国哈萨克斯坦为确保这一轮会谈的成功所作的贡献。我们强调，决不能破坏这一轨道，因为它获得了广泛的支持和共识，特别是叙利亚人民的支持和共识，他们主要关注决定自己的未来。我们还强调，决不能以任何理由阻碍这一轨道。

在这方面，令人惊讶的是，美国和土耳其所采取的挑衅性措施恰逢阿斯塔纳回合会谈的最后一次会议之时，这些措施是在最后宣言一发表后就采取的，感谢我们的俄罗斯同事提到了这一点。它们采取了这一挑衅性措施，旨在在这两个国家的部队非法占领的地区制造新现实。

该挑衅性措施的形式是，双方发表声明，同意在叙利亚领土上——我重复一遍：在叙利亚领土上，而不是在佛罗里达州、得克萨斯州或伊斯坦布尔——建立所谓的“安全区”。我国断然拒绝该协议，因为它公然侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整，这一点已得到安全理事会关于叙利亚的所有决议的确认。这也公然违反了国际法原则和《联合国宪章》。美国和土耳其的这一协议进一步暴露了这两个国家在侵略叙利亚方面的伙伴关系以及在其政策中玩弄欺骗性花招的行为。

我们正面临一个危险的现实，即两个敌对国家正在支持我国境内的恐怖主义，并公开就侵占第三国——我国叙利亚——的领土进行谈判，而与此同时，安全理事会在其20项决议中确认了其维护阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的坚定承诺。美国代表团曾支持这20项获得一致通过的决议。因此，安理会能否让我们知道它对美国和土耳其巩固对我国部分地区占领的敌对行为采取什么立场？安理会有任何理由对公然和公开违反国际法和《联合国宪章》的行为保持沉默吗？

人们再熟悉不过的某些会员国通过有时要求几乎每天举行会议、传唤假证人、提出信件和声明草案及决议草案，以及建立委员会（如最近根据既有误导性又毫无根据的所谓“公开报道”为调查有关医院和医疗中心成为攻击目标的指控而设立的委员会）来耗尽安理会成员的精力。所有这些努力都是为了对叙利亚政府提出指控并玷污其声誉，而不是依赖我国政府向联合国提供的有文件记载的信息。在这一方面，我感谢洛科克先生今天让自己和人道主义事务协调厅为这些敌对国家针对我国的议程效力。

以色列参与这一恐怖主义架构的表现是，它最近袭击了三个阿拉伯国家，即叙利亚、伊拉克和黎巴嫩的领土。这些袭击行动得到了美国国务卿的支持，这表明美国-以色列伙伴关系旨在维持该地区持续不稳定和不安全，以便为以色列的利益服务。

令人欣慰的是，主席国波兰于8月20日就国际和平与稳定在中东面临的挑战举行了一次会议（见S/PV.8600），大多数发言者在会上确认，以色列对巴勒斯坦和其它阿拉伯领土的占领及其侵略政策是这些挑战的根源。鉴于几十位发言者所作的坚定发言，我们认为，在这个国际组织中没有进一步政治文盲的一席之地。

一些发言者今天提到了伊德利卜目前的局势。在这一方面，我要确认，我国政府表示了耐心，选择了政治解决办法，并提供了足够的时间，因为它一贯认真对待一切恢复平静的努力。我国政府一直遵守这些举措，以保护叙利亚公民的生命，并制止那些在叙利亚各地以叙利亚人的痛苦和鲜血进行交易的人的行动。

正如我所说的那样，我们最近在阿拉伯叙利亚共和国代表团参加的阿斯塔纳第十三轮会谈中目睹了这种严肃态度，我们在会谈中通过了一份非常有建设性的最后公报。但是当我在阿斯塔纳举行新闻发布会时，该公报被完全拒绝。新闻发布会结束后，我代表我国政府宣读了一份正式声明，该协议在通过后半小时内即遭到破坏和拒绝。谁破坏了该协议？是土耳其、在伊德利卜的恐怖分子和恐怖分子赞助者。

恐怖组织及其赞助者选择了军事解决办法，继续将阿勒颇、哈马、伊德利卜南部及拉塔基亚的平民区作为攻击目标，造成这些地区数百名无辜受害者丧生、数千人受伤。人道主义问题共同执笔人对此保持沉默，他们在安理会内外没有说一句谴责的话。相反，共同执笔人只谈论与恐怖分子建立信任的措施，从而忽视了西方支持的恐怖团体杀害了大量被它们绑架并扣押为人质的人这一事实。

此外，出于对其公民安全的关切，我国政府最近宣布在Souran市开放一条人道主义走廊，让希望离开哈马北部农村地区和伊德利卜南部有恐怖团体存在的地区的平民前往由国家控制的地区。我们正在努力满足这些平民在食物、住所和医疗保健方面的各种需求。此外，我国已同意将红十字国际委员会的一所医院全部送往霍尔营地。洛科克先生似乎还没有得到关于将整个红十字会医院送往霍尔营地的消息。我国政府强烈反对秘书处的报告（S/2019/674）中旨在损害其声誉和散布涉及袭击伊德利卜民用基础设施的虚假和毫无根据的指控的说法。

分析支助和制裁监察组第二十四次报告（S/2019/570）称，

> “[伊德利卜]目前是黎凡特和伊拉克恐怖分子最为集中的地方，被称为‘世界上最大的外国恐怖主义作战人员倾弃场’。”（S/2019/570，第2段）

我重复一遍，伊德利卜是“世界上最大的外国恐怖主义作战人员倾弃场”。这些是安全理事会分析支助和制裁监测组使用的措词。

该报告继续指出，黎凡特解放组织是控制这些地区武装和非武装活动的唯一有效的一方。关于冲突降级区的阿斯塔纳协议没有涵盖被安全理事会确认为恐怖主义实体的武装团体，这对于任何人来说都不是一个秘密。此外，阿斯塔纳协议规定了一系列义务，包括要求签署该协议的武装团体与恐怖组织，特别是达伊沙、人民胜利阵线及其所有附属组织脱离关系的义务。

阿斯塔纳协议和索契协议还重申叙利亚政府及其盟友有权抗击恐怖组织，无论它们自称是什么。在这一方面，我们重申，伊德利卜的武装实体，如人民胜利阵线、黎凡特解放组织、达伊沙、东突厥斯坦伊斯兰运动、宗教护卫组织 及迁士和辅士军等都是武装恐怖团体。赞助、回收和重新包装这些武装恐怖团体的国家的努力不会成功地把它们说成是叙利亚温和的武装反对派。此外，在我们盟友的支持下，我们不会停止捍卫我国公民的生命和打击恐怖主义。今天站在叙利亚一边体现反恐战争的真正可信度。顺便说一句，由美国情报机构赞助的宗教护卫组织也得到了科威特萨拉菲运动的资助。我谨

提请我们的同事科威特大使注意这一信息。宗教护卫组织是一个由美国情报机构掌控、科威特萨拉菲运动资助的恐怖组织。我谨请他调查这件事。

最后，我国政府重视特使的努力，并重申愿意继续与他合作，以确保他的使命取得成功，即在没有任何外国干预的情况下，促进由叙利亚人所有、叙利亚人主导的叙利亚内部对话。然而，要确保特使的工作取得成功，就需要立即无条件地结束在所有叙利亚领土上的非法外国存在，还要求对阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整作出充分、有效的承诺，并且还需要支持叙利亚政府及其盟友努力打击恐怖主义，满足叙利亚人民的基本需求，促进重建，便利难民回返，而不是像我们今天听到的那样设定各种条件。要做到这一点，就必须提供真正的而不是以宣传为目的的人道主义援助，并为人道主义应急计划提供资金，该计划迄今只收到了27%的资金，而今年只剩下了三分之一。

此外，我们强调必须取消强加给叙利亚人民的单方面的强制性经济措施。这些措施构成了经济恐怖主义，是恐怖组织实施的恐怖主义的帮凶。这些措施代表了一种卑鄙而徒劳的敲诈，其最近的表现是美国政府宣布对参加大马士革国际博览会的公司和人员实施制裁。

主席（*以英语发言*）：科威特代表要求进一步发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：叙利亚代表提到科威特，对科威特各方和机构提出许多指控。他在发表声明时通常会作出这样的指控，他有权这样做。但是，我们也有权答辩。

这些指控是毫无根据的。他提到科威特的萨拉菲运动支持一个被称为宗教护卫组织的派系。这是我们第一次听到这样的运动。科威特没有支持任何派系的萨拉菲运动。我们有特定宗教背景的慈善机构。但科威特政府可以证实，这些机构没有参与任何恐怖组织，无论是在叙利亚还是在其他地方。这些慈善机构只为人道主义目的提供资金，类似于科威特政府对叙利亚局势的做法。人道主义层面是我们的优先事项。这就是为什么科威特主办了三次国际会议。我们仍然是第一批支持联合国在叙利亚的人道主义行动的国家之一，以向叙利亚难民和流离失所者提供支助。

主席（*以英语发言*）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求进一步发言。我现在请他发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：当我们谈到反恐时，我们指的是使我们遭受了八年痛苦、夺走了数十万叙利亚人的生命、摧毁了我们基础设施的恐怖主义。当我们谈论恐怖主义并说某人是科威特人、埃及人、突尼斯人、澳大利亚人、美国人或比利时人时，这并不意味着我们在指责这些国家的政府。我们是提请这些国家政府注意在他们的国家有人支持恐怖主义。整个海湾地区都知道萨拉菲运动，而不仅仅是在科威特。萨拉菲和瓦哈比运动受到沙特瓦哈比意识形态的影响。科威特政府很清楚这一点。

多年来，我们已经明确证明，例如，科威特议会中有一些成员属于萨拉菲运动，例如Al-Tabatabai 和 Shafi Al-Ajmi。他们难道不是科威特国民吗？他们俩是国会议员。我相信其中一位仍然是国会议员，另一位是前议员。在几个社交媒体平台上有视频剪辑，其中这两名恐怖分子鼓励基于宗派和宗教信仰对叙利亚人进行屠杀。

《纽约时报》在2013年刊登了一篇整版文章，内容是我们之前提到的一位名叫Al-Mutairi的中士。仅他一人就向叙利亚运送了4亿美元的现金和武器。他是科威特军队的中士。科威特代表强迫我们提到名字。还有一名科威特恐怖分子名叫Al-Jalahma，他是活跃在叙利亚的众多恐怖分子之一，还有沙特人、埃及人、突尼斯人和其他人。这并不意味着科威特政府支持恐怖主义。我们只是提请各国政府注意他们国家的恐怖分子来到叙利亚这一事实。他们不是叙利亚人。他们是外国恐怖分子。作为叙利亚国家，我们有权打击并驱逐他们。如果这

些国家关心他们，就应该收回他们，正如我们在声明中所说的那样。这些恶魔应该被送回他们国家的洞穴。

主席（以英语发言）：科威特代表要求发言作进一步发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我对再次要求发言表示歉意。正如我之前提到的那样，我真诚地努力不回应叙利亚代表，这样我们就会因为一个原因而不开始争论：那就是我们需要把讨论重点放在议程项目上。我们不应该把注意力转移到今天不应该讨论的其他问题上。然而，鉴于叙利亚代表一再提到这一问题，我们不得不作出回应。

正如安理会所知，叙利亚代表多次提到一个叫Al-Mutairi的人。《纽约时报》在四五年前发表了一篇关于他的文章，叙利亚代表提到了这篇文章。我谨通知安理会，不存在被称为Al-Mutairi的人。Al-Mutairi是科威特的一个大部落，有200万或更多的人。老实说，《纽约时报》文章的信息是虚假的。我希望叙利亚代表向我们提供一份联合国文件或秘书处的任何其他可信报告。然后我们会就对任何人已被证明的指控做出回应。我们科威特有法律，能够起诉并追究与任何恐怖团体有关联的任何个人，无论是穆泰里还是任何其他人。我认为，叙利亚代表提到的一人在恐怖分子名单之上，我们通过安全理事会对他采取了一切可能措施。如果叙利亚代表掌握对叙利亚人民犯下罪行或参与叙利亚领土上针对叙利亚人民的任何行动的人的姓名，那就让叙利亚代表向我们提供他们的姓名，或者，他可以直接向第1267（1999）号决议所设制裁委员会提供他掌握的关于这些人的所有信息。如果安理会决定把任何这些名字列入名单，那么，我们将对这些人采取必要措施。

我认为，根据《纽约时报》或任何其它报纸发表的报道胡乱指控不存在的人并指控他们实施恐怖主义，这种做法是不对的。我希望，叙利亚代表接受联合国关于叙利亚局势以及那里被拘留者的报告的内容。联合国的报告是独立、客观和不偏不倚的。

主席（以英语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。

我现在请他发言，希望这是今天最后一次发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：事实上，我对科威特比我的同事科威特代表更热忱。正如我所说的，我们不是对科威特政府提出这些指控。然而，鉴于科威特代表坚持否认我所说的话的可信度，这证实了我们的怀疑是真的。

根据安理会决议，我们不应保护恐怖主义。我们不是说说而已。我们已经向相关反恐小组委员会提供了这些名字。我们言出必行。我们的这些指控并不仅仅以《纽约时报》的文章为依据，尽管这些文章很重要。如果拥有200万人口的穆泰里部族都是恐怖分子，那将是科威特的灾难。不，我们指的是一名穆泰里人，他是科威特军队的一名中士，参与了我国的恐怖主义行动。这得到了证实，而不仅仅是《纽约时报》的说法。我们向安理会反恐怖主义小组委员会提供了所有必要证据，但是，当我们要求将沙菲·阿伊米列入恐怖分子名单时，科威特代表团反对这样做。

主席（以英语发言）：科威特代表要求再次发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我希望这是我最后一次要求发言。坦率地说，叙利亚代表——或其他人——含蓄或明确地指控科威特参与恐怖主义都是不可接受的。

我想纠正叙利亚代表刚刚谈到沙菲·阿伊米时提到的信息。此人已被列入第1267（1999）号决议所设制裁委员会的名单。他是根据安全理事会的一

项决定被指认的。当时我们不是安全理事会成员，因此无法反对这一决定。

中午12时45分散会。